

# LA NOTION DE LUCRATIVITÉ LIMITÉE COMME VOIE DE RECONNAISSANCE DE L'ESS EN DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE

**Laetitia Driguez, Associate Professor in private law**

Sorbonne Institut for research on international and european law (IREDIÉS) **PANTHÉON SORBONNE**



UNIVERSITÉ PARIS 1

INSTITUT DES SCIENCES SOCIALES DU TRAVAIL

Webinaire « Rencontres du Mont-Blanc », 3 septembre 2020

# 1 – La proposition de créer un nouveau concept de « lucrativité limitée »

## QUELQUES RÉFÉRENCES :

- *Le but non lucratif en droit de l'Union européenne*, étude conduite en 2017 avec le soutien de la MGEN
- « De l'intérêt d'introduire un nouveau concept de lucrativité limitée », Working Paper du CIRIEC, No. 2019/08
- arrêt CJUE, 8 septembre 2011, aff. C-78/08 à 80/08, Paint Graphos Soc. coop. arl.

## 2 – Les suites institutionnelles récentes données à la notion de « lucrativité limitée »

**COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN:** Avis d'initiative de juin 2019 (INT/871)  
« Vers un cadre juridique européen adapté pour les entreprises de l'économie sociale »

**PARLEMENT EUROPÉEN :** question parlementaire posée en avril 2020 par la députée Stéphanie Yon-Courtin E-002004/2020 sur les extensions possibles de la jurisprudence Paint Graphos

**COMMISSION EUROPÉENNE :** réponse écrite du 27 juillet 2020, qui ne reprend pas la notion de lucrativité limitée et cantonne la jurisprudence Paint Graphos à un arrêt d'espèce.

# 3 – Discussion de la notion de « lucrativité limitée » et articulation avec d'autres démarches de reconnaissance

## COMPARAISON AVEC LES DÉMARCHES INSTITUTIONNELLES ET ÉCONOMIQUES

- Caractère certes réducteur de la notion de « lucrativité limitée » pour caractériser l'économie sociale et solidaire mais...
- La promotion purement institutionnelle se heurte aux singularités nationales
- La promotion purement économique ou sociale se heurte au refus de prendre en compte les finalités des organisations dans l'application des règles économiques

## ARTICULATION AVEC LES DÉMARCHES INSTITUTIONNELLES ET ÉCONOMIQUES

Intérêt majeur des travaux sur le comptabilité nationale et sur l'impact social de l'ESS pour justifier l'interventionnisme législatif, c'est-à-dire la création d'un cadre légal adapté au développement de l'ESS destiné à rétablir l'égalité des chances (en lien avec les contraintes financières et de développement subies par l'ESS) dans la compétition avec les entreprises à but lucratif sur les marchés de biens et de services.

# LA LUCRATIVITÉ LIMITÉE ET LA PRODUCTION DE STATISTIQUES SUR L'ESS

**Marie J. Bouchard**

Professeure, Université du Québec à Montréal

Présidente, Commission scientifique Économie sociale et coopérative,  
CIRIEC International

Coordinatrice externe, Opportunités et défis des statistiques sur l'ESS,  
UNRISD (UNTFSSSE)

Rencontres du Mont-Blanc Digitales, Panel « Lucrativité limitée, propriété des moyens de productions et intérêt général de nos entreprises », 3 septembre 2020

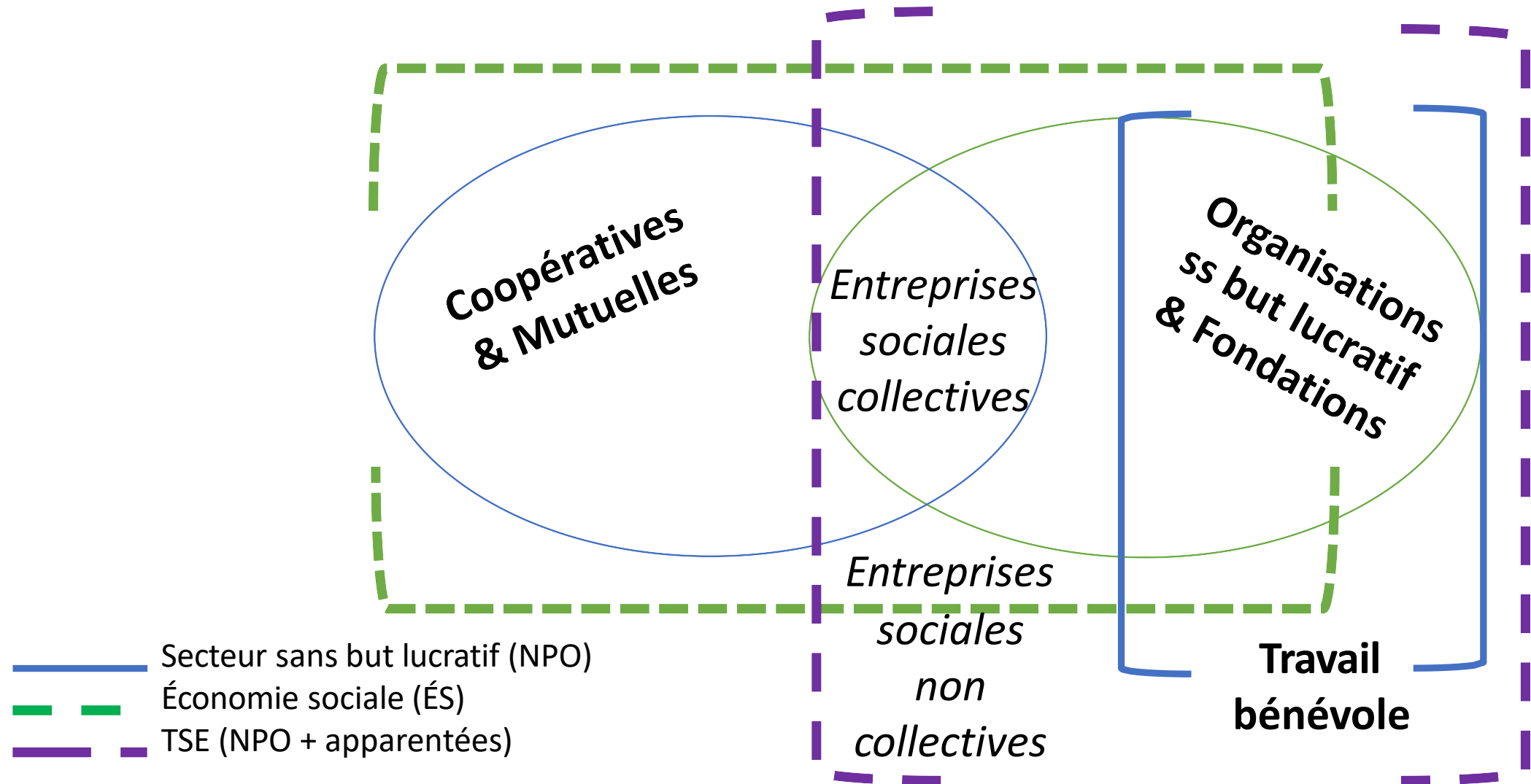
# 1. Formulations récentes de cadres statistiques pour l'ESS

	<b>Cadres conceptuels statistiques</b>	<b>Entités</b>
<b>UN 2003 (Johns Hopkins)</b>	Handbook on Nonprofit Institutions in the System of National Accounts	OSBL (NPO)
<b>CIRIEC 2006 (Commission Européenne)</b>	Manuel sur les comptes satellites des coopératives et des mutuelles	Coopératives et mutuelles
<b>ILO 2017</b>	Conceptual framework for statistics on cooperatives and its operationalization	Coopératives
<b>UN 2018 (Johns Hopkins)</b>	Handbook for Satellite accounts on Nonprofit Institutions and Related Institutions and Volunteer Work (Third Sector or Social Economy = TSE)	NPO + entreprises sociales, coop sociales et de consommation
<b>ILO 2018</b>	Guidelines concerning statistics of cooperatives	Coopératives

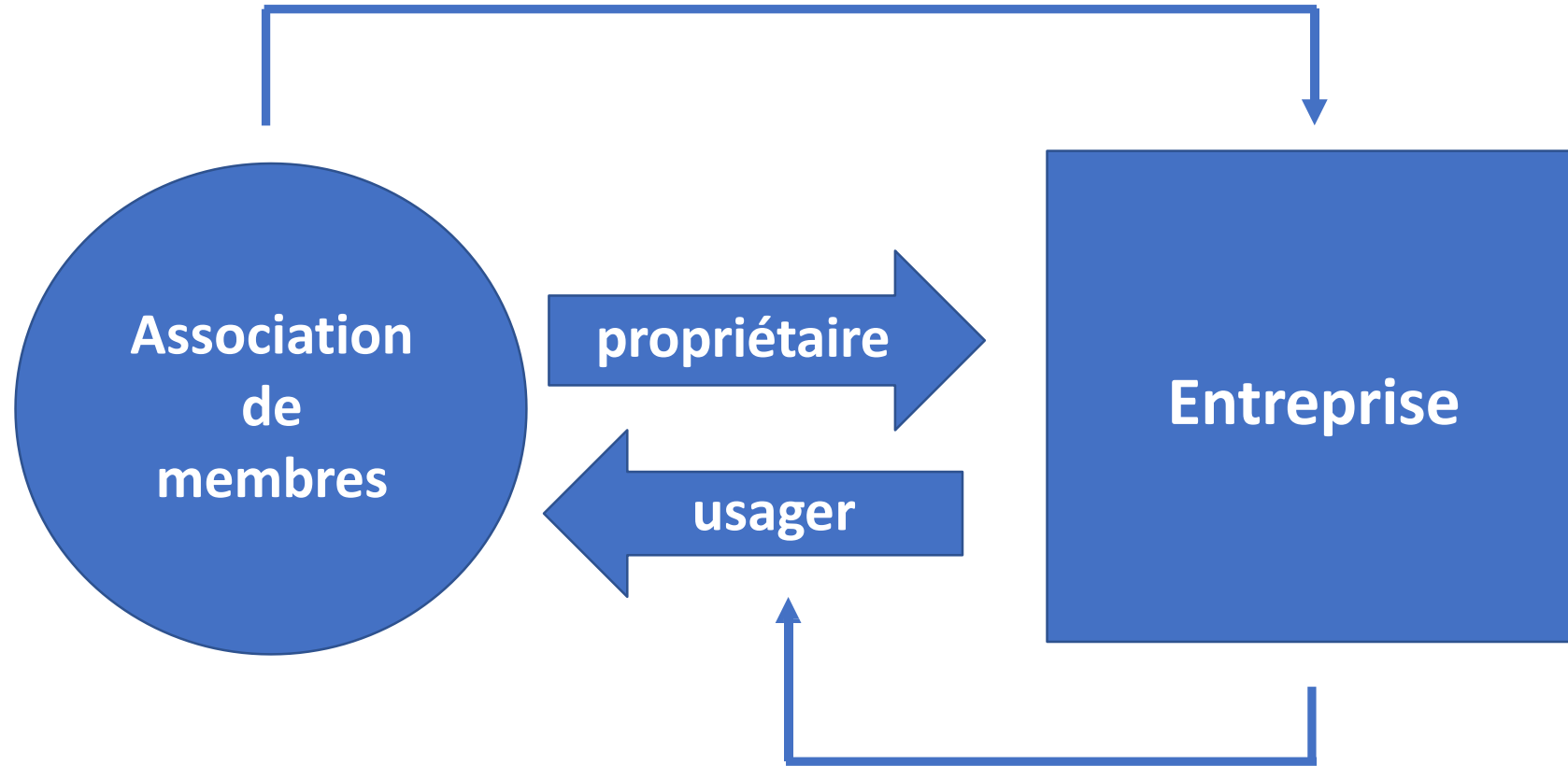
## 2. Représentations de l'ESS dans les cadres statistiques



# Entités couvertes par différents cadres statistiques

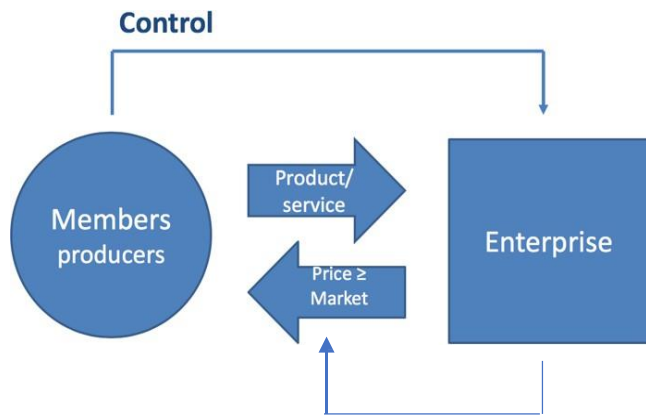


# Double qualité des membres

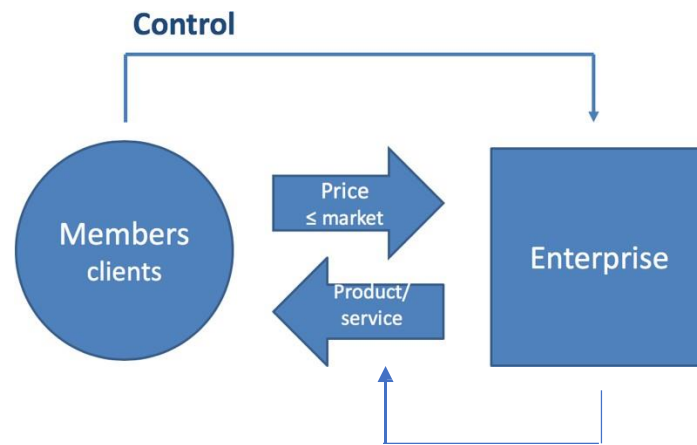


Sources: d'après Fauquet 1964; Vienney 1980, 1990

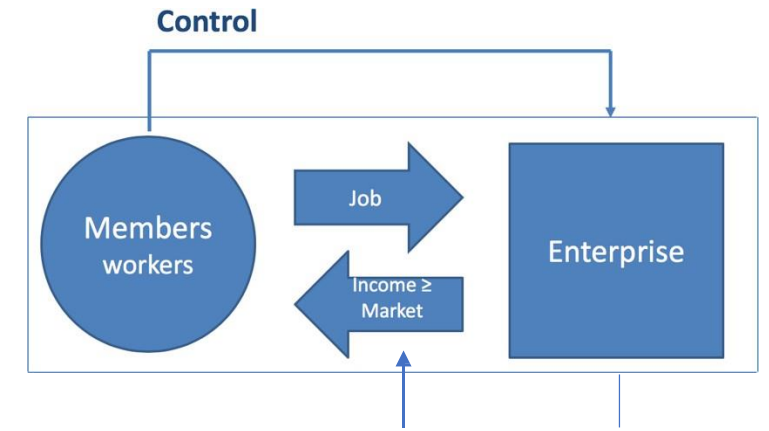
# Fonctions économiques des différentes formes de coopératives



*Membres-producteurs : prix supérieur ou égal à celui du marché*



*Membres-clients : prix inférieur ou égal à celui du marché*



*Membres-travailleurs : conditions de travail supérieures ou égales au marché*

# 3. Effets performatifs des cadres statistiques et question de la lucrativité limitée

# Figures de l'ESS

- TIERS SECTEUR (NPO) (UN 2003)
  - Organisme sans but lucratif
  - Philanthropie, bénévolat
  - Prise en charge de la pauvreté et des questions sociales
  - *Non lucrativité*
- TSE (NPO + apparentées) (UN 2018)
  - Organisme sans but lucratif et autres ne distribuant pas d'excédents
  - Philanthropie, bénévolat (y compris hors organisations), entrepreneuriat social
  - Méconnaissance des coopératives et de l'ÉSS
  - *Non lucrativité ou lucrativité limitée?*
- ÉCONOMIE SOCIALE (et solidaire) (CIRIEC 2006, ILO 2018)
  - Coopérative, Mutuelle, Association, Économie populaire,...
  - Démocratie et solidarité économique
  - Forme d'économie à part entière au sein d'une économie plurielle
  - *Lucrativité limitée*

# Merci!

## Références principales:

Bouchard, M.J., Rousselière D. 2015, *The Weight of the Social Economy. An International Perspective*, Brussels, CIRIEC/PIÉ Peter Lang.

CIRIEC 2006, *Manuel sur les comptes satellites des coopératives et des mutuelles*, pour la Commission Européenne (J. Barea., J.-L. Monzon)

ILO 2017, *Conceptual framework for the measurement of cooperatives and its operationalization*, Geneva, International Labour Organization.

ILO 2018, *Guidelines concerning statistics on cooperatives*, Geneva, ILO Department of statistics.

UN 2003, *Handbook of nonprofit institutions in the System of National Accounts*, New York, UN Statistics Department.

UN 2018, *Handbook for Satellite accounts on Nonprofit Institutions and Related Institutions and Volunteer Work*, UN Statistics Department.

# Annexes

## L'économie sociale dans le système des comptes statistiques nationaux (SNA)

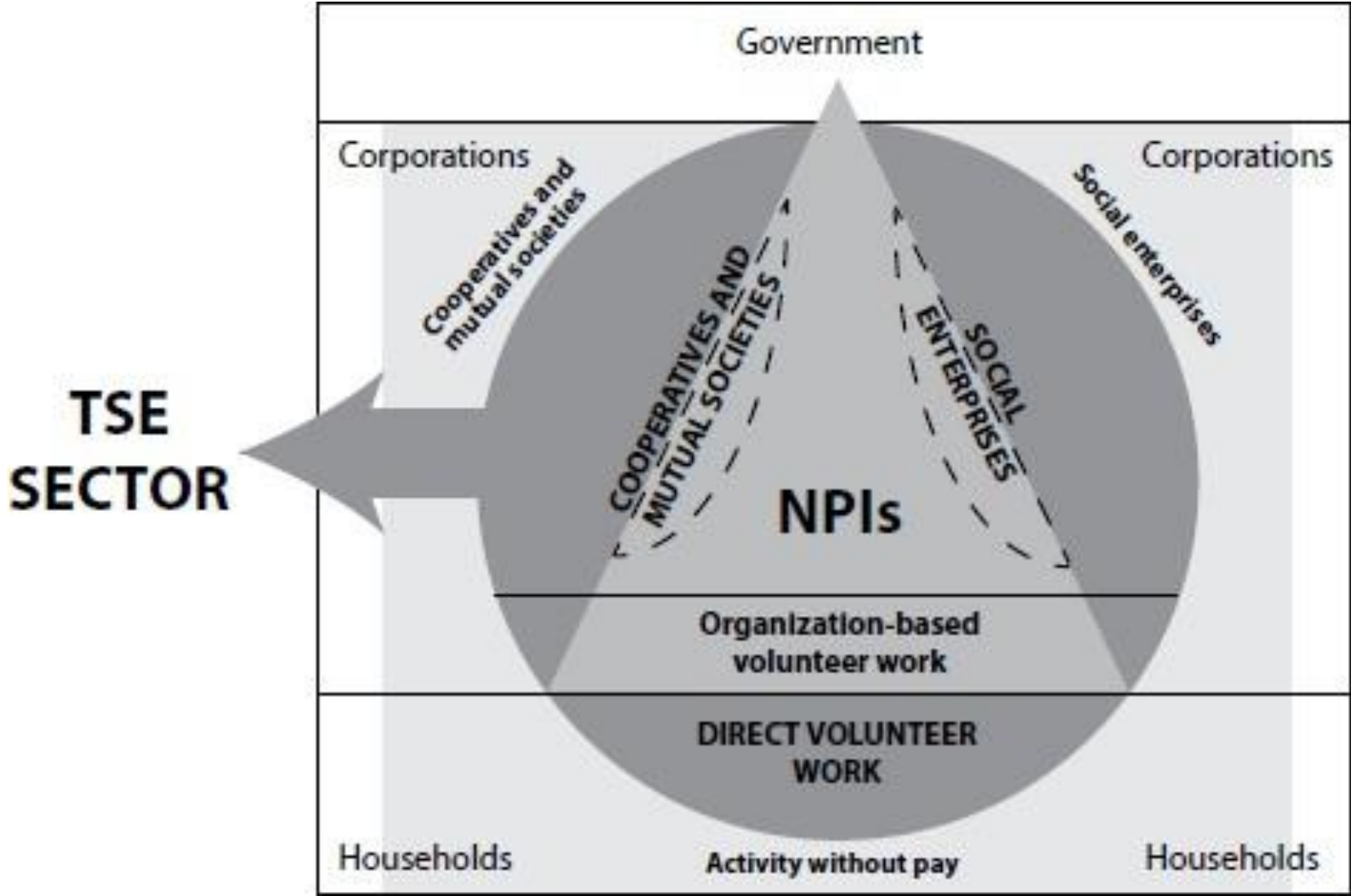
<b>Organisations pouvant être d'économie sociale</b>	<b>Secteur institutionnel (SNA)</b>
<b>Coopératives non financières</b>	Corporations non financières, S11
<b>Institutions sans but lucratif marchandes</b>	Corporations non financières, S11
<b>Coopératives et banques mutuelles, d'épargne et de crédit, et autres organisations financières de l'ÉS</b>	Corporations financières, S12
<b>Mutuelles d'assurance et de santé</b>	Corporations financières, S12
<b>Institutions sans but lucratif non marchandes [principalement financées et] contrôlées par des entités gouvernementales</b>	Administrations publiques, S13
<b>ISBL sans employés</b>	Ménages, S14
<b>Autres ISBL non classées ailleurs</b>	Institutions sans but lucratif au service des ménages (ISBL SM), S 15



ESA 2010 INSTITUTIONAL SECTOR		SE ENTERPRISES AND MICROECONOMIC ORGANISATIONS
MARKET PRODUCERS	Non-financial corporations (S11)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cooperatives (workers, agrifood, consumers, education, transport, housing, healthcare, social etc.)</li> <li>• Social enterprises</li> <li>• Other association-based enterprises</li> <li>• Other private market producers (some associations and other legal persons)</li> <li>• Non-profit institutions serving social economy non-financial organisations</li> <li>• Non-financial corporations controlled by the SE</li> </ul>
	Financial corporations (S12)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Credit cooperatives</li> <li>• Mutual insurance companies* and mutual provident societies</li> <li>• Insurance cooperatives</li> <li>• Non-profit institutions serving social economy non-financial organisations</li> </ul>
	General government (S13)	—
NON-MARKET PRODUCERS	Households (S14)**	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Non-profit institutions serving households that are not very important</li> </ul>
	Non-profit institutions serving households (S15)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Social action associations***</li> <li>• Social action foundations***</li> <li>• Other non-profit organisations serving households (cultural, sports, etc.)</li> </ul>

Source: (Monzón and Chaves 2017, 13) adapted from (CIRIEC, Barea, and Monzón 2006, 30)

(\*) Excluding social security system management organisations and, in general, mutual societies of which membership is obligatory and those controlled by non-social economy companies.



Source: (United Nations 2018, 16)

Table T3.2  
ICNPO: groups and subgroups<sup>a</sup>

<i>Groups</i>	<i>Subgroups</i>
1. Culture and recreation	1 100 Culture and arts 1 200 Sports 1 300 Other recreation and social clubs
2. Education and research	2 100 Primary and secondary education 2 200 Higher education 2 300 Other education 2 400 Research
3. Health	3 100 Hospitals and rehabilitation 3 200 Nursing homes 3 300 Mental health and crisis intervention 3 400 Other health services
4. Social services	4 100 Social services 4 200 Emergency and relief 4 300 Income support and maintenance
5. Environment	5 100 Environment 5 200 Animal protection
6. Development and housing	6 100 Economic, social and community development 6 200 Housing 6 300 Employment and training
7. Law, advocacy and politics	7 100 Civic and advocacy organizations 7 200 Law and legal services 7 300 Political organizations
8. Philanthropic intermediaries and voluntarism promotion	8 100 Grant-making Foundations 8 200 Other philanthropic intermediaries and voluntarism promotion
9. International	9 100 International activities
10. Religion	10 100 Religious congregations and associations
11. Business and professional associations, unions	11 100 Business associations 11 200 Professional associations 11 300 Labour unions
12. Not elsewhere classified	12 100 Not elsewhere classified

# **Lucrativité, finalité et statut du travail selon les types de sociétés**

**Benoit Borrits**

Auteur de « Au-delà de la propriété », essayiste, animateur de l'Association  
Autogestion

# Lucrativité, finalité et statut du travail selon les types de sociétés

---

	Coopératives d'usagers Mutuelles Associations
Lucrativité	Limitée
Finalité	Répondre à un besoin social
Statut du travail	Subordonné

# Lucrativité, finalité et statut du travail selon les types de sociétés

	Coopératives d'usagers Mutuelles Associations	Coopératives de travailleurs
Lucrativité	Limitée	Limitée
Finalité	Répondre à un besoin social	Maximiser la valeur ajoutée
Statut du travail	Subordonné	Dirigeant

# Lucrativité, finalité et statut du travail selon les types de sociétés

	Coopératives d'usagers Mutuelles Associations	Coopératives de travailleurs	Sociétés de capitaux
Lucrativité	Limitée	Limitée	Illimitée
Finalité	Répondre à un besoin social	Maximiser la valeur ajoutée	Maximiser le profit
Statut du travail	Subordonné	Dirigeant	Subordonné